

**Отчет о деятельности по определению поставщика (подрядчика, исполнителя)
для муниципальных нужд города Иванова муниципального казенного учреждения
«Управление муниципальными закупками» за 2023 год**

В целях централизации закупок в соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), решением Ивановской городской Думы от 26.12.2013 № 672 «Об уполномоченном учреждении на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков города Иванова» полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков города Иванова возложены на уполномоченное учреждение – муниципальное казенное учреждение «Управление муниципальными закупками» (далее – Учреждение).

Указанным решением также утвержден Порядок взаимодействия заказчиков города Иванова с уполномоченным учреждением на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В рамках возложенных полномочий Учреждение выполняет следующие функции:

- обеспечивает повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, в части, касающейся определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, предусмотренными Законом № 44-ФЗ;

- способствует развитию добросовестной конкуренции, обеспечивает гласность и прозрачность осуществления закупок в целях предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок;

- осуществляет координацию деятельности комиссий по осуществлению закупок;

- обеспечивает юридическое сопровождение осуществления закупок и защищает интересы заказчиков города Иванова от действий недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) принимая участие в заседаниях по рассмотрению жалоб участников закупок на действия заказчиков и/или уполномоченного учреждения, поданных в Федеральную антимонопольную службу России, Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области, Арбитражный суд Ивановской области.

1. Основные результаты исполнения полномочий

В Ивановском городском округе функционирует достаточно эффективная централизованная система закупок, благодаря которой в 2023 году обеспечены закупки необходимых товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчиков города Иванова.

По результатам исполнения полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков города Иванова за 2023 год достигнуты следующие показатели:

Таблица 1

Год	Общее количество закупок	Начальная (максимальная) цена контрактов, руб.	Общее количество заключенных контрактов*	Цена контрактов, руб.	Экономия, руб.	Общий % экономии
2022	1 016	1 294 310 902,43	2 015	1 165 103 500,04	129 207 402,39	9,98
2023	1 199	2 018 003 562,80	2 212	1 803 336 394,27	214 667 168,53	10,64
Темп роста 2022/2023	+ 18 %	+ 55,9 %	+ 9,8 %	+ 54,8 %	+ 66,1 %	+ 0,66 п.п.

*Количество заключенных контрактов, с учетом контрактов заключенных по итогам проведения совместных закупок.

В 2023 году проведено 1 199 процедуры закупки товаров, работ, услуг для муниципальных заказчиков на общую сумму 2 018 млн. руб., что превышает показатели предыдущего года. Рост количества закупок обусловлен увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренных для осуществления закупок в 2023 году. Так, общая сумма выделенных в 2023 году средств на проведение закупок увеличилась на 55,9 % или на 723,69 млн. руб. по сравнению с 2022 годом.

При этом, стоимость заключенных в 2023 году контрактов возросла на 54,8 % по сравнению с 2022 годом и составила 1803,34 млн. руб.

По результатам всех проведенных Учреждением в 2023 году закупок экономия бюджетных средств составила 214,68 млн. руб. и превысила показатель 2022 года на 66,1 %.

В 2023 году достигнута положительная динамика показателей эффективности закупок, проведенных Учреждением. Экономия бюджетных средств позволила дополнительно распределить сэкономленные денежные средства на потребности в товарах, работах, услугах для нужд города Иванова.

2. Осуществление закупок путем проведения конкурентных процедур

В 2023 году на основании заявок, поступивших от заказчиков города Иванова, было проведено 950 процедур закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме и запроса котировок в электронной форме. В том числе было размещено 23 извещения об осуществлении совместных закупок (при возникновении у нескольких заказчиков потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах), в которых участвовали от 10 до 130 заказчиков города Иванова.

Информация о количестве проведенных закупок в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

Таблица 2

Год	Открытый конкурс в электронной форме	Открытый аукцион в электронной форме	Запрос котировок в электронной форме	Всего процедур
2022	18	710 (в том числе 23 совместных)	125	853
2023	23	632 (в том числе 23 совместных)	295	950
Соотношение 2022/2023	+ 27,8%	- 11%	+ 136 %	+ 11 %

Как видно из представленных данных, в 2023 году произошло незначительное снижение количества проведенных открытых аукционов в электронной форме, по отношению к 2022 году на 11 %, но при этом возросло количество проведенных открытых конкурсов в электронной форме на 27,8 % и запросов котировок в электронной форме почти в два с половиной раза, а именно на 136 (с 853 процедур до 950 процедур).

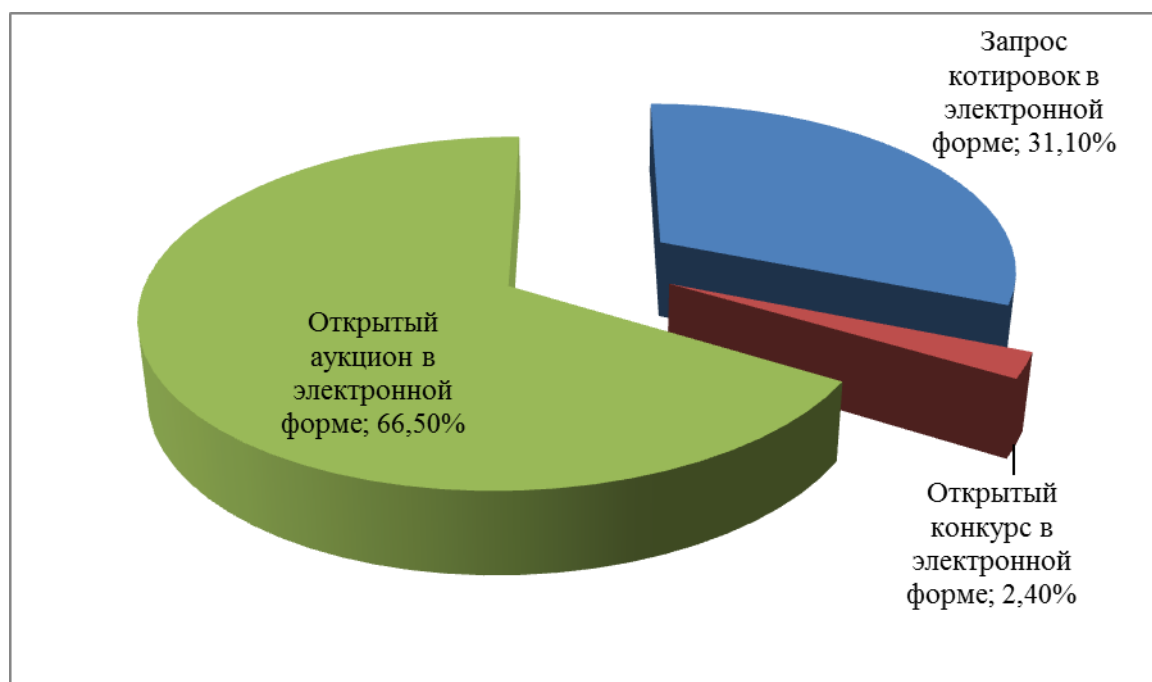
Диаграмма 1



Основным конкурентным способом определения поставщика (исполнителя подрядчика) по-прежнему остается открытый аукцион в электронной форме. В 2023 году доля закупок путем проведения электронного аукциона составила 66,5 % от общего количества проведенных конкурентным способом закупок. Процедура проведения электронных аукционов предусматривает детальную разработку документов о закупке (описание объекта закупки, требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, проект контракта и т.д.) а также проверку потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на соответствие их требованиям, устанавливаемым в соответствии с требованиями законодательства РФ, до момента заключения контракта. Вместе с тем заказчики города Иванова стали больше выбирать в качестве способа закупки запрос котировок в электронной форме, это обусловлено тем, что данный способ является самым быстрым из конкурентных, а также произошли изменения в законодательстве в части увеличения НМЦК до 10 млн руб. и отмены ограничения размера годового объема таких закупок до 31 декабря 2026 г.

Диаграмма 2

Структура конкурентных закупок в 2023 году



Всего за 2023 год по итогам проведенных конкурентных процедур заключено 2039 контрактов на общую сумму 1 765,3 млн. руб.. По результатам работы Учреждения объем бюджетных средств, сэкономленных за счет проведения конкурентных процедур, в 2023 году составил 211,3 млн. руб. (10,7 % от начальной (максимальной) цены контрактов). Таким образом экономия бюджетных средств посредством конкурентных процедур увеличилась на 68,5 % по отношению к предыдущему году, что свидетельствует о повышении эффективности осуществления закупок, увеличении числа участников закупок, открытости и прозрачности проводимых закупок.

Информация о суммах заключенных контрактов и об объеме экономии за 2022 год в разрезе конкурентных способов определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

Таблица 3

Способ определения поставщика (исполнителя, подрядчика)	Начальная (максимальная) цена контрактов, руб.	Кол-во заключенных контрактов*	Цена заключенных контрактов, руб.	Экономия, руб.	Экономия, %
Открытый конкурс в электронной форме	286 632 368,71	21	286 075 563,99	556 804,72	0,19
Открытый аукцион в электронной форме	1 337 482 514,78	1783	1 166 318 661,72	171 163 853,06	12,8

Запрос котировок в электронной форме	352 463 870,35	235	312 899 073,91	39 564 796,44	11,23
--------------------------------------	----------------	-----	----------------	---------------	-------

**Количество заключенных контрактов, с учетом контрактов заключенных по итогам проведения совместных закупок.*

2.1. Совместные закупки

Одним из инструментов повышения эффективности закупок является проведение совместных закупок, т.е. осуществление двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг.

В 2023 году Учреждением было размещено 23 извещения об осуществлении совместных закупок. Общая стоимость размещенных закупок составила 486,08 млн. руб. (24,6 % от общего стоимостного объема извещений, размещенных в 2023 году).

По итогам проведенных совместных закупок заключены контракты на общую сумму 370,5 млн. руб. и получена экономия бюджетных средств в размере 93,08 млн. руб. или 19,15 % от суммы начальных (максимальных) цен контрактов по совместным закупкам, что превышает показатель 2022 года на 1,86%.

Основными результатами проведения совместных закупок являются:

- сокращение числа закупочных процедур;
- заключение контрактов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), обладающими наибольшим опытом и квалификацией в сфере закупок;
- снижение затрат организационного характера и документооборота;
- снижение количества ошибок при подготовке документации;
- повышение конкуренции;
- достижение максимальной экономии бюджетных средств.

2.2. Несостоявшиеся закупки

В 2023 году наблюдается уменьшение количества несостоявшихся процедур закупок конкурентным способом определения поставщика (исполнителя подрядчика). В 2022 году доля несостоявшихся закупок составляла 60,8 % от общего числа завершенных конкурентных процедур, а в 2023 году – 55,2 %.

К несостоявшимся процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) относятся процедуры, по которым не подано ни одной заявки на участие в закупке, или все заявки признаны несоответствующими требованиям, указанным в извещении об осуществлении закупки. В 2023 году доля несостоявшихся закупок по данному показателю составила 22,3 % от общего числа завершенных конкурентных процедур.

Также несостоявшимися процедурами являются процедуры, по итогам которых контракты были заключены с единственными поставщиками (исполнителями, подрядчиками) на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ по следующим причинам:

- на участие в закупке подана и допущена одна заявка на участие в закупке (31,6 % от общего числа завершенных конкурентных процедур),
- только одна заявка соответствует требованиям, указанным в документации о закупке (1,3 % от общего числа завершенных конкурентных процедур),

Одной из немаловажных причин несостоявшихся процедур закупок может являться рост цен на различные товары, работы, услуги. В нестабильных экономических условиях рынка потенциальные поставщики (подрядчики, исполнители) не готовы брать на себя обязательства и принимать участие в закупках, начальные цены которых, из-за роста цен, не отвечают реальной их стоимости. В 2023 году по сравнению с 2022 годом показатель количества несостоявшихся процедур уменьшился и стоит отметить, что большая часть несостоявшихся процедур, а именно 59,5 % от всех несостоявшихся закупок – это процедуры, по итогам которых контракты были заключены с единственными поставщиками (исполнителями, подрядчиками) на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, а это говорит о том, что заказчикам всё же удалось закрыть свои потребности в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Так же причины несостоявшихся закупок могут быть обусловлены такими факторами, как отсутствие конкурентного рынка для отдельных видов товаров, работ, услуг, а также отсутствие необходимой квалификации участников закупки.

3. Осуществление закупок неконкурентными способами

В соответствии с решением Ивановской городской Думы от 26.12.2013 № 672 «Об уполномоченном учреждении на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков города Иванова» на Учреждение также возложены полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных заказчиков города Иванова (казенных и бюджетных учреждений, подведомственных управлению образования Администрации города Иванова, комитету по культуре Администрации города Иванова, комитету молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации города Иванова) неконкурентным способом закупки (закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.4 и п. 5 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в соответствии с «Перечнем товаров, работ, услуг, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) которых осуществляется уполномоченным учреждением способом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)», утвержденным распоряжением Администрации города Иванова от 15.02.2016 № 65-р.

Осуществление закупок происходит посредством использования следующих электронных магазинов: подсистемы «Портал поставщиков» и онлайн-сервиса «Магазин малых закупок SberB2B».

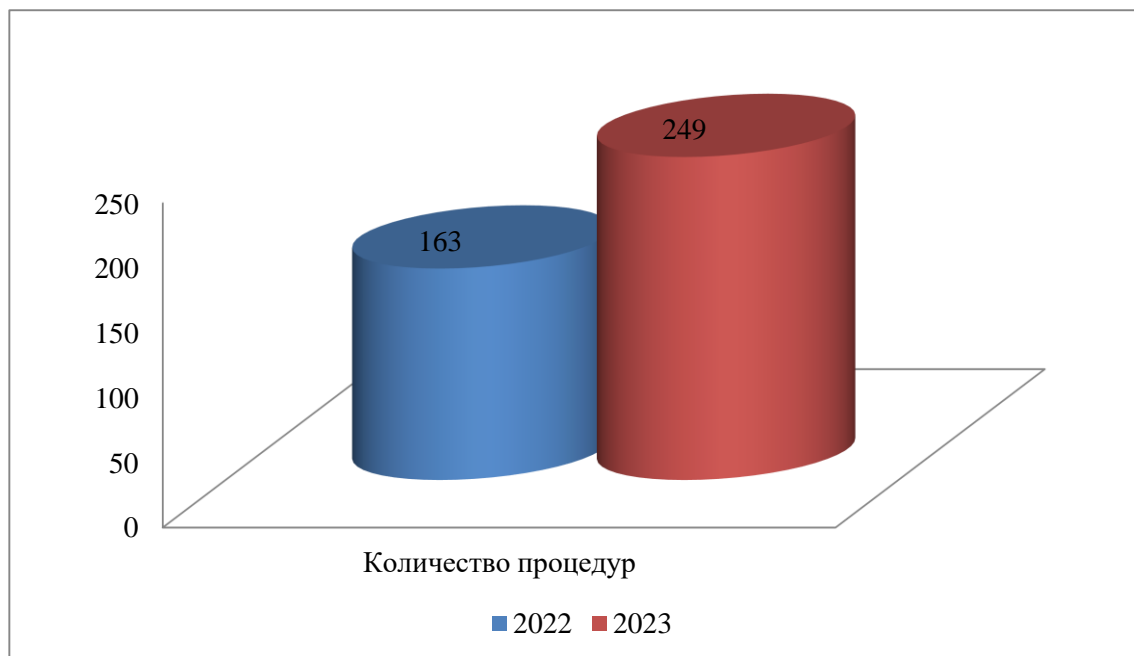
По результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способом закупки у единственного поставщика достигнуты следующие показатели:

Таблица 4

Год	Кол-во закупок	Кол-во закупок, по результатам которых заключены контракты	Начальная максимальная цена контрактов (по состоявшимся процедурам), руб.	Цена заключенных контрактов, руб.	Экономия бюджетных средств, руб.	Общий % экономии
2022	163	125	33 558 245,77	29 774 547,21	3 783 698,56	11,3
2023	249	173	41 424 808,96	38 043 094,65	3 381 714,31	8,2

На основании заявок, поступивших от заказчиков города Иванова, в 2023 году организованы и проведены 249 процедур закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), что превышает показатели предыдущего года на 52,8 %. Всего за 2023 год по итогам проведенных неконкурентных процедур заключено 173 контракта на общую сумму 38,04 млн. руб., тогда как в 2022 году сумма заключенных контрактов составила 29,77 млн. руб. Таким образом, объем освоенных бюджетных средств закупок малого объема в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличился на 8,27 млн. руб..

По результатам работы Учреждения объем бюджетных средств в 2023 году, сэкономленных за счет проведения закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), составил 3,38 млн. руб. или 8,2 % от общей начальной стоимости закупок. Указанная экономия позволила дополнительно распределить денежные средства на закупку товаров, работ, услуг для нужд казенных и бюджетных учреждений, подведомственных управлению образования Администрации города Иванова, комитету по культуре Администрации города Иванова, комитету молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации города Иванова.



В отчетном периоде наблюдается увеличение процента несостоявшихся неконкурентных процедур, т.е. закупок, по которым не было подано ни одного ценового предложения. В 2022 году такой показатель составлял 23,9 % от общего числа поданных заявок на размещение у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а в 2023 – 30,1 %. Основной объем несостоявшихся в неконкурентных процедурах закупки – это закупки на выполнение ремонтных работ. Данное обстоятельство может быть обусловлено повышением в 2023 году уровня цен, в том числе и на строительные материалы.

4. Сведения об участниках закупочных процедур

Среднее количество заявок на одну закупку в 2023 году не изменилось по сравнению с 2022 годом и составило в среднем 2,0 заявки на одну закупку. В целом этот показатель говорит об устойчивом конкурентном рынке, эффективном распределении ресурсов.

Таблица 5

Год	Открытый конкурс в электронной форме	Открытый аукцион в электронной форме	Запрос котировок в электронной форме	Единственный поставщик
2022	2	1,8	3,4	1,3
2023	1,7	2,2	2,5	1,2

Наиболее конкурентными способами определения поставщика (исполнителя, подрядчика) являются открытый аукцион в электронной форме и запрос котировок в электронной форме.

Наибольшая конкуренция (9 - 16 заявок) отмечена по закупкам на поставку вычислительной техники, внутренних накопителей данных, персональных компьютеров в комплекте, выполнение кадастровых работ, поставку комплектующих к вычислительной технике, выполнение работ по капитальному ремонту помещений, поставку тонеров и картриджей к принтерам, копировальным аппаратам и МФУ, аккумуляторных батарей, поставку канцтоваров, бумаги, офисной мебели, текстильной продукции и спортивных товаров.

В закупках для муниципальных нужд за 2023 год было подано 2360 заявки от участников закупок.

Таблица 6

Наименование процедуры	Победители определения поставщика (исполнителя, подрядчика)		Участники закупок	
	Ивановская область и г.	Прочие регионы РФ	Ивановская область и	Прочие регионы РФ

	Иваново		г. Иваново	
Открытый аукцион в электронной форме	322	136	707	685
Открытый конкурс в электронной форме	17	5	25	15
Запрос котировок в электронной форме	154	81	329	296
Единственный поставщик (электронный магазин)	145	28	231	72

5. Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций

В сфере закупок поддержка субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется на законодательном уровне.

В рамках реализации государственной политики по совершенствованию механизмов поддержки малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в законодательстве о контрактной системе предусмотрены нормы, направленные на создание благоприятных условий для устойчивого развития малого бизнеса в Российской Федерации. В частности, Законом № 44-ФЗ закреплена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок.

В 2023 году из 714 конкурентных закупок, в результате которых были заключены контракты, 543 закупки были проведены для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе 9 закупок с привлечением к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, что составило 76 % от общего числа заключенных по результатам закупок контрактов. Таким образом, процент конкурентных закупок, размещенных среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций по результатам проведения которых были заключены контракты в 2023 году в несколько раз превышает показатель, установленный законодательством РФ, что говорит об устойчивом развитии и поддержке малого бизнеса в г. Иваново.

В настоящее время в существующей контрактной системе в сфере закупок участвует большое количество представителей малого бизнеса и социально-ориентированных некоммерческих организаций. Так, в 2023 году подана 1522 заявки на участие в конкурентных процедурах, участниками которых были исключительно субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

6. Юридическое направление деятельности в сфере осуществления закупок

В отчетном периоде сотрудники Учреждения представляли интересы Администрации города Иванова в контролирующих органах при рассмотрении дел, связанных с определением поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Так в отчетном периоде участниками закупок было подано 13 жалоб в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области, из которых 10 на положения извещения о закупке и 3 на действия комиссии по осуществлению закупок.

Жалобы участников закупок, поданные в УФАС по Ивановской области

Результаты по поданным жалобам	2022 год	2023 год
Признаны необоснованными	4	8
Признаны частично обоснованными	0	3
Признаны обоснованными	0	0
Отозваны/оставлены без рассмотрения	0	2
ИТОГО	4	13

Учреждение в рамках возложенных на него полномочий, регулярно оказывает заказчикам города Иванова юридическую и консультационную поддержку по вопросам, связанным с исполнением контрактов (например, досудебный (претензионный) порядок урегулирования споров; взыскание неустойки (пени, штрафов) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением

поставщиками (подрядчиками, исполнителями) своих обязательств по муниципальным контрактам (гражданско-правовым договорам). Заказчики имеют возможность получить юридическую и консультационную поддержку в рамках личного приема, обратившись по телефону, либо по письменному обращению в Учреждение.

Кроме того, в связи с постоянными изменениями законодательства о контрактной системе, Учреждение обеспечивает информационную поддержку заказчиков города Иванова путем направления информационных писем, разъяснений контрольных и финансовых органов, разъяснений органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление определенных функций в рамках Закона № 44-ФЗ.

7. Мероприятия с участием Учреждения.

В отчетном периоде Учреждением организовано содействие в реализации принципа профессионализма всех участников контрактной системы посредством проведения обучающих мероприятий.

За отчетный период прошло более 20 мероприятий (конференций, форумов, обучающих вебинаров, совещаний) посвященных как контрактной системе в целом, так и «узким» темам закупочного законодательства: - контракты: установление и применение ответственности. Начисление и списание санкций; - национальный режим (Порядок применения Постановления Правительства №617 и Приказа Минфина 126н); - отчетность по закупкам СМП и СОНКО по 44-ФЗ; - закупки у единственного поставщика п.11 ч.1 ст. 93 44-ФЗ (УФСИН, ФГУП) - риски, судебная практика; - особенности обоснования начальной максимальной цены контракта, нововведения 2023 года; - подготовка технического задания: основные правила и ошибки, ответственность; - практика применения Постановления Правительства № 878 от 10 июля 2019 г. при закупках радиоэлектронной продукции; - актуальные вопросы профилактики и противодействия коррупции в системе государственных и муниципальных закупок. Урегулирование конфликта интересов; - изменение существенных условий контракта; - форс-мажор и непредвиденные обстоятельства; типовые ошибки поставщика; - особенности заключения контракта по несостоявшейся закупке; - особенности проведения экспертизы по определению соответствия поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги требованиям государственного контракта; - реестр недобросовестных поставщиков; актуальная практика и разбор сложных вопросов; - особенности проведения закупок по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу. Практика контролирующих органов; - особенности реализации финансового контроля в сфере закупок: обзор актуальной судебной практики; - типовые формы независимых гарантий и их оценка заказчиками; - использование подсистемы «Портал поставщиков» и онлайн-сервиса «Магазин малых закупок SberB2B» при осуществлении «малых закупок»; - особенности закупок охранных услуг; - правила проведения запроса котировок в электронной форме; - особенности описания объекта закупки (в том числе в структурированной форме); - структурированный контракт.

8. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок

Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок осуществляется Учреждением с помощью следующих ресурсов:

№ п/п	Адрес в сети Интернет	Название	Назначение
1	https://zakupki.gov.ru	Единая информационная система в сфере закупок	Полная информация о закупках товаров, работ, услуг для муниципальных нужд
2	https://www.sberbank-ast.ru	АО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов»	Проведение конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
3	https://www.roseltorg.ru	АО «Единая электронная торговая площадка»	
4	https://ivanovo.sberb2b.ru	SberB2B	Системы электронных магазинов для проведения закупок «малого объема»
5	https://zakupki.mos.ru	Портал поставщиков	
6	https://vk.com/mku_umz_37	ВКонтакте	

			социальной сети в целях информационной открытости
--	--	--	---

9. Достижения

В 2023 году по результатам подведения итогов Национального рейтинга прозрачности закупок город Иваново подтвердил статус «Высокая прозрачность» закупок.

Ассоциация организаций и специалистов в области государственных, муниципальных и корпоративных торгов «РОСТ» признала муниципальное казенное учреждение «Управление муниципальными закупками» лидером индекса эффективности закупочной деятельности среди муниципалитетов за 2023 год.