

**Отчет о деятельности по определению поставщика (подрядчика, исполнителя)
для муниципальных нужд города Иванова муниципального казенного учреждения
«Управление муниципальными закупками» за 2022 год**

В целях централизации закупок в соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), решением Ивановской городской Думы от 26.12.2013 № 672 «Об уполномоченном учреждении на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков города Иванова» полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков города Иванова возложены на уполномоченное учреждение – муниципальное казенное учреждение «Управление муниципальными закупками» (далее – Учреждение).

Указанным решением также утвержден Порядок взаимодействия заказчиков города Иванова с уполномоченным учреждением на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В рамках возложенных полномочий Учреждение выполняет следующие функции:

- обеспечивает повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, в части, касающейся определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, предусмотренными Законом № 44-ФЗ;

- способствует развитию добросовестной конкуренции, обеспечивает гласность и прозрачность осуществления закупок в целях предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок;

- осуществляет координацию деятельности комиссий по осуществлению закупок;

- обеспечивает юридическое сопровождение осуществления закупок и защищает интересы заказчиков города Иванова от действий недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) принимая участие в заседаниях по рассмотрению жалоб участников закупок на действия заказчиков и/или уполномоченного учреждения, поданных в Федеральную антимонопольную службу России, Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области, Арбитражный суд Ивановской области.

1. Основные результаты исполнения полномочий

В Ивановском городском округе функционирует достаточно эффективная централизованная система закупок, благодаря которой в 2022 году обеспечены закупки необходимых товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчиков города Иванова.

По результатам исполнения полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков города Иванова за 2022 год достигнуты следующие показатели:

Таблица 1

Год	Общее количество закупок	Начальная (максимальная) цена контрактов, руб.	Общее количество заключенных контрактов*	Цена контрактов, руб.	Экономия, руб.	Общий % экономии
2021	1 093	1 933 190 332,74	3 546	1 862 762 089,19	70 428 243,55	3,6
2022	1 016	1 294 310 902,43	2 015	1 165 103 500,04	129 207 402,39	9,98
Темп прироста 2021/2022	- 7 %	- 33 %	- 43,2 %	- 37,5 %	+ 83,5 %	+ 6,38 п.п.

**Количество заключенных контрактов, с учетом контрактов заключенных по итогам проведения совместных закупок.*

В 2022 году проведено 1 016 процедур закупок товаров, работ, услуг для муниципальных заказчиков на общую сумму 1 294,31 млн. руб. (в 2021 г. – 1 093 и 1 933,19 соответственно). Уменьшение количества закупок обусловлено снижением объема бюджетных ассигнований, предусмотренных для осуществления закупок в 2022 году. Так, общая сумма выделенных в прошлом году средств на проведение закупок снизилась на 33 % или на 638,88 млн руб. по сравнению с 2021 годом.

По результатам всех проведенных Учреждением в 2022 году закупок экономия бюджетных средств составила 129,21 млн. руб. и превысила показатель 2021 года на 83,5 %.

В 2022 году достигнута положительная динамика показателей эффективности закупок, проведенных Учреждением. Экономия бюджетных средств позволила дополнительно распределить сэкономленные денежные средства на потребности в товарах, работах, услугах для нужд города Иванова.

2. Осуществление закупок путем проведения конкурентных процедур

В 2022 году на основании заявок, поступивших от заказчиков города Иванова, было проведено 853 процедуры закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме и запроса котировок в электронной форме. В том числе было размещено 23 извещения об осуществлении совместных закупок (при возникновении у нескольких заказчиков потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах), в которых участвовали от 12 до 131 заказчиков города Иванова.

Информация о количестве проведенных закупок в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

Таблица 2

Год	Открытый конкурс в электронной форме	Открытый аукцион в электронной форме	Запрос котировок в электронной форме	Всего процедур
2021	42 (в том числе 19 совместных)	673 (в том числе 25 совместных)	57	772
2022	18	710 (в том числе 23 совместных)	125	853
Соотношение 2021/2022	- 57,1 %	+ 5,5 %	+ 119,3 %	+10,5 %

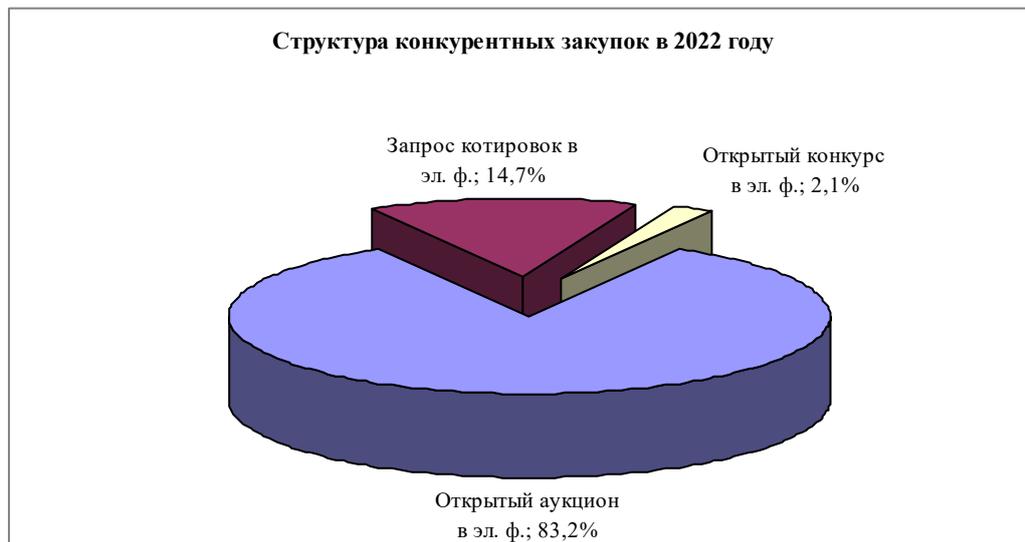
Как видно из представленных данных, в 2022 году произошло снижение количества проведенных открытых конкурсов в электронной форме, по отношению к 2021 году на 57,1 %, но при этом возросло количество проведенных открытых аукционов в электронной форме на 5,5 % и запросов котировок в электронной форме почти в два с половиной раза, а именно на 119,3 %, а общее количество проведенных Учреждением конкурентных закупок увеличилось на 10,5 % (с 772 процедур до 853 процедур).

Диаграмма 1



Основной конкурентный способ определения поставщика (исполнителя подрядчика) – это открытый аукцион в электронной форме. В 2022 году доля закупок путем проведения электронного аукциона составила 83,2 % от общего количества проведенных конкурентным способом закупок (в 2021 году такой показатель составил 87,2 %). Процедура проведения электронных аукционов предусматривает детальную разработку документов о закупке (описание объекта закупки, требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, проект контракта и т.д.) а также проверку потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на соответствие их требованиям, устанавливаемым в соответствии с требованиями законодательства РФ, до момента заключения контракта.

Диаграмма 2



Всего за 2022 год по итогам проведенных конкурентных процедур заключено 1890 контрактов на общую сумму 1 135,3 млн. руб.. По результатам работы Учреждения объем бюджетных средств, сэкономленных за счет проведения конкурентных процедур, в 2022 году составил 125,4 млн. руб. (9,9 % от начальной (максимальной) цены контрактов). Таким образом экономия бюджетных средств посредством конкурентных процедур увеличилась на 88,6 % по отношению к предыдущему году, что свидетельствует о повышении эффективности осуществления закупок, увеличении числа участников закупок, открытости и прозрачности проводимых закупок.

Информация о суммах заключенных контрактов и об объеме экономии за 2022 год в разрезе конкурентных способов определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

Таблица 3

Способ определения поставщика (исполнителя, подрядчика)	Начальная (максимальная) цена контрактов, руб.	Кол-во заключенных контрактов*	Цена заключенных контрактов, руб.	Экономия, руб.	Экономия, %
Открытый конкурс в электронной форме	123 302 238,44	16	118 223 667,52	5 078 570,92	4,1
Открытый аукцион в электронной форме	1 102 088 701,31	1 766	988 433 703,60	113 654 997,71	10,3
Запрос котировок в электронной форме	35 361 716,91	108	28 671 581,71	6 690 135,20	18,9

*Количество заключенных контрактов, с учетом контрактов заключенных по итогам проведения совместных закупок.

2.1. Совместные закупки

Одним из инструментов повышения эффективности закупок является проведение совместных закупок, т.е. осуществление двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг.

В 2022 году Учреждением было размещено 23 извещения об осуществлении совместных закупок. Общая стоимость размещенных закупок составила 433,9 млн. руб. (34,42 % от общего стоимостного объема извещений, размещенных в 2022 году).

По итогам проведенных совместных закупок заключены контракты на общую сумму 358,9 млн. руб. и получена экономия бюджетных средств в размере 75,04 млн. руб. или 17,29 % от суммы начальных (максимальных) цен контрактов по совместным закупкам, что в два раза превышает показатель 2021 года.

Основными результатами проведения совместных закупок являются:

- сокращение числа закупочных процедур;
- заключение контрактов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), обладающими наибольшим опытом и квалификацией в сфере закупок;
- снижение затрат организационного характера и документооборота;
- снижение количества ошибок при подготовке документации;
- повышение конкуренции;
- достижение максимальной экономии бюджетных средств.

2.2. Несостоявшиеся закупки

В 2022 году наблюдается небольшое увеличение количества несостоявшихся процедур закупок конкурентным способом определения поставщика (исполнителя подрядчика). В 2021 году доля несостоявшихся закупок составляла 58,7 % от общего числа завершенных конкурентных процедур, а в 2022 году – 60,8 %.

К несостоявшимся процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) относятся процедуры, по которым не подано ни одной заявки на участие в закупке, или все заявки признаны несоответствующими требованиям, указанным в извещении об осуществлении закупки. В 2022 году доля несостоявшихся закупок по данному показателю составила 36,1 % от общего числа завершенных конкурентных процедур.

Также несостоявшимися процедурами являются процедуры, по итогам которых контракты были заключены с единственными поставщиками (исполнителями, подрядчиками) на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ по следующим причинам:

- на участие в закупке подана и допущена одна заявка на участие в закупке (23,2 % от общего числа завершенных конкурентных процедур),
- только одна заявка соответствует требованиям, указанным в документации о закупке (1,5% от общего числа завершенных конкурентных процедур),

Одной из немаловажных причин несостоявшихся в 2022 году процедур закупок может являться стремительный рост цен. Согласно данным Росстата инфляция в 2022 году стала максимальной с 2015 года и составила 11,94% после 8,39% в 2021 году, что негативно сказалось на итогах осуществления закупок. В нестабильных экономических условиях рынка потенциальные поставщики (подрядчики, исполнители) не готовы брать на себя обязательства и принимать участие в закупках, начальные цены которых, из-за роста цен, не отвечают реальной их стоимости.

Так же причины несостоявшихся закупок могут быть обусловлены такими факторами, как отсутствие конкурентного рынка для отдельных видов товаров, работ, услуг, а также отсутствие необходимой квалификации участников закупки.

3. Осуществление закупок неконкурентными способами

В соответствии с решением Ивановской городской Думы от 26.12.2013 № 672 «Об уполномоченном учреждении на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков города Иванова» на Учреждение также возложены полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных заказчиков города Иванова (казенных и бюджетных учреждений, подведомственных управлению образования Администрации города Иванова, комитету по культуре Администрации города Иванова, комитету молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации города Иванова) неконкурентным способом закупки (закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.4 и п. 5 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в соответствии с «Перечнем товаров, работ,

услуг, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) которых осуществляется уполномоченным учреждением способом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)», утвержденным распоряжением Администрации города Иванова от 15.02.2016 № 65-р.

Осуществление закупок происходит посредством использования следующих электронных магазинов: подсистемы «Портал поставщиков» и онлайн-сервиса «Магазин малых закупок SberB2B».

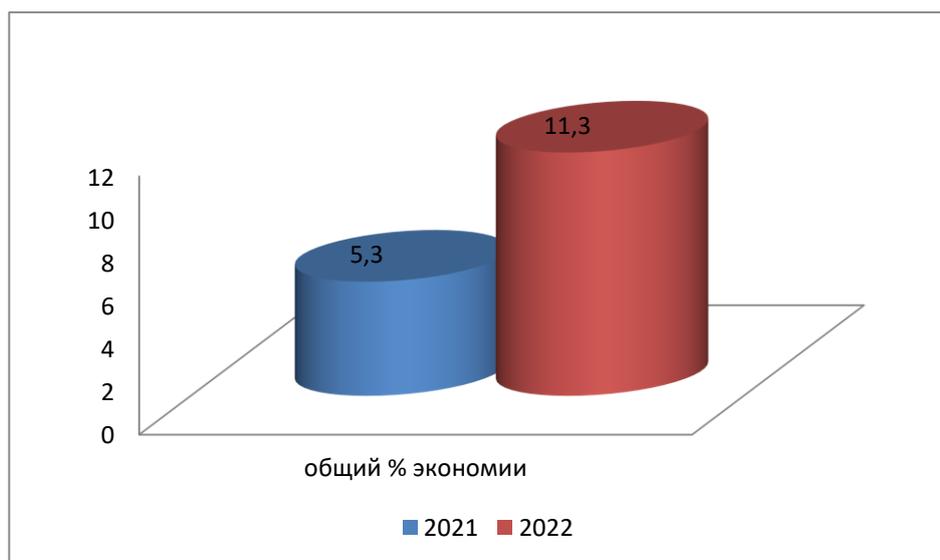
По результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способом закупки у единственного поставщика достигнуты следующие показатели:

Таблица 4

Год	Кол-во закупок	Кол-во закупок, по результатам которых заключены контракты	Начальная максимальная цена контрактов (по состоявшимся процедурам), руб.	Цена заключенных контрактов, руб.	Экономия бюджетных средств, руб.	Общий % экономии
2021	321	176	74 806 965,96	70 874 310,53	3 932 655,43	5,3
2022	163	125	33 558 245,77	29 774 547,21	3 783 698,56	11,3

На основании заявок, поступивших от заказчиков города Иванова, в 2022 году организованы и проведены 163 процедуры закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Снижение объема закупок обусловлено тем, что значительная часть закупок в 2022 году была проведена конкурентными способами определения поставщиков, а не путем осуществления закупок у единственного поставщика. Также экономия бюджетных средств по итогам 2021 и 2022 годов, не смотря на снижение количества процедур, отличается не значительно, это говорит о постоянном росте интереса со стороны предпринимателей к закупкам малого объема.

По результатам работы Учреждения объем бюджетных средств в 2022 году, сэкономленных за счет проведения закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), составил 3 783 698,56 руб. или 11,3% от общей начальной стоимости закупок, что на 6% больше по сравнению с 2021 годом. Указанная экономия позволила дополнительно распределить денежные средства на закупку товаров, работ, услуг для нужд казенных и бюджетных учреждений, подведомственных управлению образования Администрации города Иванова, комитету по культуре Администрации города Иванова, комитету молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации города Иванова.



В отчетном периоде наблюдается уменьшение процента несостоявшихся неконкурентных процедур, т.е. закупок, по которым не было подано ни одного ценового предложения. В 2021 году такой показатель составлял 45,2 % от общего числа поданных заявок на размещение у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а в 2022 – 23,9 %. Основной объем несостоявшихся в неконкурентных процедурах закупки – это закупки на выполнение ремонтных работ. Данное обстоятельство может быть обусловлено резким повышением в 2022 году уровня цен, в том числе и на строительные материалы.

4. Сведения об участниках закупочных процедур

Среднее количество заявок на одну закупку в 2022 году не изменилось по сравнению с 2021 годом и составило в среднем 2,0 заявки на одну закупку. В целом этот показатель говорит об устойчивом конкурентном рынке, эффективном распределении ресурсов.

Таблица 5

Год	Открытый конкурс в электронной форме	Открытый аукцион в электронной форме	Запрос котировок в электронной форме	Единственный поставщик
2021	1,8	2,1	2,5	1,0
2022	2	1,8	3,4	1,3

Наиболее конкурентными способами определения поставщика (исполнителя, подрядчика) являются электронный аукцион и запрос котировок в электронной форме.

Наибольшая конкуренция (9 - 16 заявок) отмечена по закупкам на поставку вычислительной техники, внутренних накопителей данных, персональных компьютеров в комплекте, выполнение кадастровых работ, поставку комплектующих к вычислительной технике, выполнение работ по капитальному ремонту помещений, поставку тонеров и картриджей к принтерам, копировальным аппаратам и МФУ, аккумуляторных батарей, поставку канцтоваров, бумаги, офисной мебели, текстильной продукции и спортивных товаров.

В закупках для муниципальных нужд за 2022 год было подано 1965 заявки от участников закупок.

Таблица 6

Наименование процедуры	Победители определения поставщика (исполнителя, подрядчика)		Участники закупок	
	Ивановская область и г. Иваново, %	Прочие регионы РФ, %	Ивановская область и г. Иваново, %	Прочие регионы РФ, %
Открытый аукцион в электронной форме	311	102	791	506
Открытый конкурс в электронной форме	15	2	28	8
Запрос котировок в электронной форме	64	44	174	197
Единственный поставщик (электронный магазин)	111	16	216	45

5. Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций

В сфере закупок поддержка субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется на законодательном уровне.

В рамках реализации государственной политики по совершенствованию механизмов поддержки малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в законодательстве о контрактной системе предусмотрены нормы, направленные на создание благоприятных условий для устойчивого развития малого бизнеса в Российской Федерации.

В частности, Законом № 44-ФЗ закреплена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок.

В 2022 году из 535 конкурентных закупок, в результате которых были заключены контракты, 403 закупки были проведены для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе 16 закупок с привлечением к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, что составило 75,3 % от общего числа заключенных по результатам закупок контрактов. Таким образом, процент конкурентных закупок, размещенных среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций по результатам проведения которых были заключены контракты в 2022 году в несколько раз превышает показатель, установленный законодательством РФ, что говорит об устойчивом развитии и поддержке малого бизнеса в г. Иваново.

В настоящее время в существующей контрактной системе в сфере закупок участвует большое количество представителей малого бизнеса и социально-ориентированных некоммерческих организаций. Так, в 2022 году подана 1321 заявка на участие в конкурентных процедурах, участниками которых были исключительно субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

6. Юридическое направление деятельности в сфере осуществления закупок

В отчетном периоде сотрудники Учреждения представляли интересы Администрации города Иванова в контролирующих органах при рассмотрении дел, связанных с определением поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Так в отчетном периоде участниками закупок было подано 4 жалобы в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области, из которых 1 на положения извещения о закупке 3 на действия аукционной комиссии.

Жалобы участников закупок, поданные в УФАС по Ивановской области

Результаты по поданным жалобам	2021 год	2022 год
Признаны необоснованными	5	4
Признаны частично обоснованными	2	0
Признаны обоснованными	1	0
Отозваны/оставлены без рассмотрения	0	0
ИТОГО	8	4

Учреждение в рамках возложенных на него полномочий, регулярно оказывает заказчикам города Иванова юридическую и консультационную поддержку по вопросам, связанным с исполнением контрактов (например, досудебный (претензионный) порядок урегулирования споров; взыскание неустойки (пени, штрафов) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) своих обязательств по муниципальным контрактам (гражданско-правовым договорам). Заказчики имеют возможность получить юридическую и консультационную поддержку в рамках личного приема, обратившись по телефону, либо по письменному обращению в Учреждение.

Кроме того, в связи с постоянными изменениями законодательства о контрактной системе, Учреждение обеспечивает информационную поддержку заказчиков города Иванова путем направления информационных писем, разъяснений контрольных и финансовых органов, разъяснений органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление определенных функций в рамках Закона № 44-ФЗ.

7. Мероприятия с участием Учреждения.

В отчетном периоде Учреждением организовано содействие в реализации принципа профессионализма всех участников контрактной системы посредством проведения обучающих мероприятий.

За отчетный период прошло более 20 мероприятий (конференций, форумов, обучающих вебинаров, совещаний) посвященных как контрактной системе в целом, так и «узким» темам закупочного законодательства: - проведение электронного конкурса в соответствии с новым положением об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг, которое вступило в силу с 1

января 2022 года; - электронное активирование; - особенности закупок в сфере строительства (исполнение, изменение, расторжение контракта); - участие в закупках в сфере строительства (реконструкции); - формирование отчета об объеме закупок российских товаров, который необходимо разместить заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок до 1 апреля 2022 года. - оптимизационный пакет и обзор изменений закона о контрактной системе 44-ФЗ; - антисанкционные меры; - антимонопольные риски при закупках у единственного поставщика; - механизмы проведения экспертизы товаров, работ, услуг; - практика включения участников в РНП. - обзор основных нарушений заказчиков и практики привлечения к ответственности; - реализация изменений в ГИС ЕИС и планы на развитие; - особенности применения запретов и ограничений; - квотирование: сложные вопросы и рекомендации; - вопросы применения Указа Президента РФ от 03.05.2022 №252 в госзакупках. - участие в закупочных процедурах самозанятых граждан: ограничения, проблематика и риски; - особенности исполнения и изменения контрактов в период мобилизации и санкций; - особенности ценообразования при осуществлении закупок в сфере социального питания; - опыт регионов по взаимодействию с Управлением федеральной службы исполнения наказаний при осуществлении закупок товаров, работ, услуг; - закупка у единственного поставщика в электронной форме по 44-ФЗ.

8. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок

Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок осуществляется Учреждением с помощью следующих ресурсов:

№ п/п	Адрес в сети Интернет	Название	Назначение
1	https://zakupki.gov.ru	Единая информационная система в сфере закупок	Полная информация о закупках товаров, работ, услуг для муниципальных нужд
2	https://www.sberbank-ast.ru	АО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов»	Проведение конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
3	https://www.roseltorg.ru	АО «Единая электронная торговая площадка»	
4	https://ivanovo.sberb2b.ru	SberB2B	Системы электронных магазинов для проведения закупок «малого объема»
5	https://zakupki.mos.ru	Портал поставщиков	
6	https://vk.com/mku_umz_37	ВКонтакте	Аккаунт Учреждения в социальной сети в целях информационной открытости

9. Достижения

В 2022 году по результатам подведения итогов Национального рейтинга прозрачности закупок город Иваново подтвердил статус «Высокая прозрачность» закупок.

Ассоциация организаций и специалистов в области государственных, муниципальных и корпоративных торгов «РОСТ» признала муниципальное казенное учреждение «Управление муниципальными закупками» лидером индекса эффективности закупочной деятельности среди муниципалитетов за 2022 год.