



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ИВАНОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

02.11.2024

№ 2246

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Иванова на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

В целях разработки проекта бюджета города Иванова на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе города Иванова, утвержденным решением Ивановской городской Думы от 29.04.2009 № 1033, Администрация города Иванова **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики города Иванова на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.
2. Отраслевым (функциональным) органам и структурным подразделениям Администрации города Иванова обеспечить реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Глава города Иванова

А.Л. Шаботинский

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Администрации города Иванова
от 02.11.2024 № 2246

Основные направления бюджетной и налоговой политики
города Иванова на 2025 год и плановый период
2026 и 2027 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Иванова на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе города Иванова, утвержденным решением Ивановской городской Думы от 29.04.2009 № 1033, с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики на период 2024-2026 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Указа Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Бюджетная и налоговая политика является основой для составления бюджета города Иванова на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов и определяет основные подходы к его формированию, общий порядок разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета города на среднесрочную перспективу, а также обеспечивает прозрачность и открытость бюджетного планирования.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики
города Иванова в 2023 и в 2024 годах

2023 финансовый год был связан с адаптацией бюджетной системы к изменениям в порядке уплаты налогов и сборов в рамках внедрения для всех налогоплательщиков инструмента «единого налогового платежа». По итогам I квартала наблюдалось значительное снижение налоговых доходов бюджета в сравнении с аналогичным периодом 2022 года, исполнение запланированных годовых показателей по доходам вызывало опасения. Остатки на едином счете бюджета, сложившиеся на 1 января 2023 года, и привлеченный бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета позволили нивелировать негативные последствия и осуществлять бюджетные расходы без сбоев и в полном объеме. Ситуация начала выравниваться только к концу первого полугодия. По итогам 2023 года налоговые доходы составили 3 705,6 млн. рублей, превысив уровень предыдущего года на 5,8%. Увеличились и доходы от использования

государственной и муниципальной собственности, от продажи материальных и нематериальных активов. В целом доходы составили 11 394,4 млн. рублей. В 2024 году доходы также демонстрируют положительную динамику.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов за 2022 год. Общая сумма выпадающих доходов бюджета города Иванова, связанных с предоставлением налоговых льгот, составила 134,0 млн. рублей (или 3,8% от налоговых доходов бюджета города Иванова). Наибольший их объем (79,9% или 106,9 млн. рублей) приходится на льготы, установленные федеральным законодательством. Объем льгот, установленный муниципальными правовыми актами, составил 27,1 млн. рублей (20,1% от общей суммы выпадающих доходов). В разрезе налогов доля налоговых преференций, приходящаяся на налог на имущество физических лиц, составила 49,8% (66,7 млн. рублей), на земельный налог – 50,2% (67,3 млн. рублей).

По результатам проведенной оценки все налоговые расходы признаны эффективными, соответствующими целям муниципальных программ города Иванова.

Продолжается активное участие города в реализации национальных проектов, направленных на достижение национальных целей развития страны, определенных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным. Это позволяет привлекать средства вышестоящих бюджетов на дорожную деятельность, благоустройство общественных территорий города Иванова в рамках создания для граждан комфортной городской среды, строительство школ, детских садов, иные цели. В 2023 году проведено благоустройство набережной реки Уводь на участке от Самойловского моста до моста Энергетиков. В 2024 году осуществляется реконструкция общественной территории мемориала «Красная Талка». В 2023 году завершена рекультивация стихийной свалки на улице Минской, длившаяся два года. Завершено строительство пристройки к зданию МБОУ «Гимназия № 44». Работает механизм местных инициатив, позволяющий реализовывать проекты благоустройства территорий с идейным и финансовым участием населения. В 2023 году за счет совместного финансирования из бюджетов разных уровней и средств инициативных групп было реализовано 30 проектов, в 2024 году ведутся работы по 31 проекту.

Расходы бюджета как в 2023 году, так и в 2024 году осуществляются в необходимом объеме. По итогам 2023 года расходы составили 11 661,0 млн. рублей.

При этом бюджет города Иванова остается дефицитным. Два года подряд в целях частичного покрытия дефицита бюджета город прибегал к привлечению бюджетных кредитов из областного бюджета. Разница в стоимости таких кредитов в сравнении с коммерческими позволила сэкономить средства бюджета. Привлечение новых коммерческих кредитов в прошедшем периоде благодаря положительной динамике налоговых и неналоговых доходов удалось минимизировать.

Размер муниципального долга сохраняется на безопасном уровне,

долговая нагрузка на бюджет города Иванова снизилась. В настоящее время долговые обязательства города полностью связаны с предоставленными бюджетными кредитами, коммерческие заимствования отсутствуют. Итогом реализации долговой политики последних лет стало повышение статуса города до заемщика с высоким уровнем долговой устойчивости (по результатам оценки, проведенной Департаментом финансов Ивановской области в 2024 году). Сведения о долговых обязательствах города Иванова размещаются на официальном сайте раскрытия информации о муниципальных финансах города Иванова в сети Интернет.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов является обеспечение сбалансированности бюджета города Иванова в условиях структурной трансформации экономики страны, системных изменений налоговой системы и продолжения преобразований общественных финансов, начатых в более ранние периоды.

Бюджетная политика должна быть выстроена таким образом, чтобы:

- использовать все возможные резервы для роста собственной доходной базы, в том числе резервы процессного характера;
- обеспечить исполнение обязательств по решению вопросов местного значения в необходимом объеме и наиболее эффективным способом. В постоянном режиме необходимо осуществлять анализ принятых бюджетных обязательств на предмет их необходимости и достаточности и принимать своевременные решения по их актуализации;
- минимизировать объемы коммерческих кредитов, привлекаемых в целях финансирования дефицита бюджета. При планировании объемов принятых и принимаемых бюджетных обязательств необходимо исходить из возможностей доходного потенциала;
- обеспечить постепенное уменьшение муниципального долга города Иванова.

3. Бюджетная и налоговая политика в области доходов

Состав налоговых доходов бюджета города Иванова останется неизменным, с основной долей в них доходов от налога на доходы физических лиц. При этом на формирование параметров бюджета влияние окажут системные изменения налоговой системы, осуществляемые на федеральном уровне, основные параметры которой планируется зафиксировать до 2030 года.

В целях более справедливого распределения налогов, сохранения бюджетной устойчивости, поддержки предпринимательской и

инвестиционной активности, обеспечивающей налоговую конкурентоспособность страны на мировой арене, произойдет комплексная системная донастройка параметров налоговой системы в части налогообложения корпоративных и личных доходов на базе принципа справедливости и эффективности перераспределения поступлений между различными слоями населения и секторами экономики.

Изменения коснутся налога на доходы физических лиц, основного источника налоговых доходов бюджета города Иванова. Вводятся дифференцированные ставки по налогу на доходы физических лиц и пятиступенчатая налоговая шкала в зависимости от размера и вида дохода, полученного налогоплательщиком в налоговом периоде:

- в части суммы дохода, не превышающей 2,4 миллиона рублей – 13 %;
- в части суммы дохода, превышающей 2,4 миллиона рублей и не более 5 миллионов рублей – 15 %;
- в части суммы дохода, превышающей 5 миллионов рублей и не более 20 миллионов рублей – 18 %;
- в части суммы дохода, превышающей 20 миллионов рублей и не более 50 миллионов рублей – 20 %;
- в части суммы дохода, превышающей 50 миллионов рублей – 22 %.

Кроме того, будут усилены налоговые меры социальной поддержки: предусмотрен налоговый вычет для семей с двумя и более детьми, чей доход не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума; стандартный налоговый вычет будет распространяться на лиц, выполнивших нормативы ГТО; также увеличится предельный доход, до которого действуют стандартные налоговые вычеты, и возрастет размер стандартных налоговых вычетов на детей.

Начиная с 2025 года в отношении объектов недвижимости, кадастровая стоимость которых превышает 300 млн. рублей, муниципалитеты могут устанавливать повышенную до 2,5% ставку по налогу на имущество физических лиц. По земельному налогу местные власти также смогут повышать ставку до 1,5%, что в пять раз больше лимита в 0,3% для земель с кадастровой стоимостью более 300 млн. рублей. Это касается земельных участков, занятых жилищным фондом и (или) объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса; приобретенных для жилищного строительства; не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Изменения затронут также упрощенную систему налогообложения, которая является популярной среди малого и среднего бизнеса. Поступления

от данного налога частично зачисляются в бюджет города. Одним из ключевых изменений станет расширение доступа к упрощенной системе налогообложения. Лимиты для перехода на эту систему и ее применения будут увеличены, что позволит большему количеству компаний и индивидуальных предпринимателей воспользоваться упрощенными налоговыми правилами. С 2025 года отменяются повышенные ставки налога на упрощенной системе налогообложения. Введены лишь базовые ставки: 6% от доходов и 15% от разницы между доходами и расходами. Это нововведение позволит снизить налоговую нагрузку для бизнеса, что, в свою очередь, создаст дополнительные стимулы для роста и развития предприятий.

Перенесен срок уплаты налога по патентам (патентная система налогообложения), срок окончания действия которых приходится на 31 декабря, на 28 декабря в целях зачисления платежей по соответствующему налогу в местные бюджеты в текущем, а не в следующем году.

С 2025 года в Российской Федерации вводится новый местный налог – туристический налог. Муниципальные образования вправе самостоятельно определять необходимость его введения на своей территории, устанавливать налоговые ставки в пределах размеров, определенных Налоговым кодексом Российской Федерации. Этот налог станет дополнительным инструментом для муниципалитетов, способствующим развитию местной экономики и инфраструктуры с учетом уникальных особенностей каждого города. В этом контексте городской округ Иваново выбрал более осторожную стратегию, позволяя провести анализ возможных последствий введения нового налога, прежде чем принимать решение о его введении.

На местном уровне планируется установление коэффициентов индексации на соответствующий год для арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах города Иванова, а также для арендной платы за пользование нежилыми помещениями.

Изменения, внесенные Федеральным законом от 23.04.2024 № 98-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «О рекламе» и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривают возможность продления договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций до 31 декабря 2034 года, что создает определенную стабильность для рекламодателей. Ключевым условием работы этого механизма является ежегодная индексация платежей, что позволит компенсировать возможные потери городского бюджета из-за отмены торгов. Размер индексации будет равен уровню инфляции, установленному в федеральном законе о федеральном бюджете на ближайшие три года. Данное нововведение обеспечит как бюджетные преимущества, так и возможность рекламодателям заранее планировать свои финансовые обязательства.

С 1 марта 2025 года изменяется порядок расчета базовой ставки платы

за право на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Иванова. Основным нововведением станет внедрение механизма, который позволяет учитывать инфляцию и среднюю кадастровую стоимость земельных участков в сегменте «Предпринимательство».

Предварительный прогноз социально-экономического развития города Иванова на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предусматривает поступательное развитие бизнеса на территории города, а также ежегодный прирост трудовых доходов населения, являющихся базой для начисления и уплаты в бюджетную систему налога на доходы физических лиц.

Бюджетная политика в области доходов, как и в предыдущие периоды, будет направлена:

- на качественное планирование налоговых и неналоговых доходов, позволяющее минимизировать риск несбалансированности бюджета;
- на увеличение доходного потенциала бюджета города темпами, опережающими рост показателей социально-экономического развития.

Основным фактором, способствующим ее реализации, является высокое качество работы по администрированию доходов за счет точности их планирования и контроля их поступлений в бюджет города, активной претензионно-исковой работы.

В направлении увеличения доходного потенциала бюджета города упор должен быть сделан на следующее:

1. Работа, направленная на снижение дебиторской задолженности в бюджет города:

- осуществление контроля в отношении налогоплательщиков, являющихся поставщиками и подрядчиками-контрагентами по муниципальным контрактам (договорам), с целью пресечения фактов неисполнения обязательств по уплате налогов в бюджет города;
- мониторинг уровня дебиторской задолженности, начиная с момента ее возникновения и заканчивая погашением либо признанием безнадежной к взысканию и списанием.

2. Проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью города Иванова, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению:

- работа по своевременной регистрации права муниципальной собственности города Иванова на объекты недвижимого имущества и вовлечению их в хозяйственный оборот;
- работа по разграничению и оформлению земельных участков в муниципальную собственность города Иванова;
- работа по организации и проведению торгов по продаже права на заключение договоров аренды муниципального имущества города Иванова и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах города Иванова;
- осуществление мероприятий по дополнительной мобилизации доходов в бюджет города путем приватизации муниципального имущества.

С учетом проведенных на территории муниципального образования города Иванова в 2022-2024 годах мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости будет продолжена работа по оформлению в муниципальную собственность бесхозного и выморочного имущества.

3. Проведение оценки эффективности налоговых расходов. Одним из ключевых принципов эффективной и сбалансированной налоговой политики является ежегодная процедура оценки налоговых расходов, позволяющая сделать обоснованное заключение о целесообразности и результативности затрат бюджета в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ города Иванова.

В условиях ограниченности собственной финансовой базы и в целях сокращения финансовой нагрузки на бюджет города будет продолжено активное взаимодействие с органами государственной власти Ивановской области в части привлечения в городской бюджет федеральных и областных трансфертов.

4. Бюджетная политика в области расходов

Бюджетная политика в области расходов и дальше будет направлена на обеспечение максимальной эффективности использования бюджетных средств. Основная цель бюджетной политики – обеспечение комфортных условий для проживания населения в городе. Основные расходы бюджета будут направлены на организацию предоставления дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, присмотр и уход за детьми в детских садах. Будет предоставлена возможность получения дополнительного образования, в том числе в клубах по месту жительства, в муниципальных спортивных организациях. Достигнутый уровень предоставления муниципальных услуг (работ) и качество их предоставления не должны снижаться. Повышению качества оказываемых муниципальных услуг будет способствовать, в том числе внедрение механизма социального заказа на оказание муниципальных услуг, позволяющего вовлекать в процесс организации, не являющиеся муниципальными учреждениями.

Значительные средства планируется направить на поддержание чистоты города, на уборку снега в зимний период, выкашивание газонов и цветочное оформление города в летний период, ликвидацию стихийных свалок. Будут сохранены все взятые на себя социальные обязательства перед населением, в том числе по регулированию стоимости проезда в троллейбусах для всех граждан, обеспечению льготных тарифов для отдельных категорий граждан. Ученики начальных классов будут и дальше получать бесплатное горячее питание, бесплатное горячее питание будет сохранено и для льготных категорий учащихся. Планируется дальнейшее расселение и снос аварийных домов. Сохранится поддержка малого и среднего предпринимательства, в том числе путем предоставления субсидий

на конкретные цели.

Базовыми показателями для формирования параметров проекта бюджета города на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в части расходов будут приняты бюджетные ассигнования, утвержденные на 2024 год в первоначальной редакции решения Ивановской городской Думы от 21.12.2023 № 475 «О бюджете города Иванова на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Базовые бюджетные ассигнования будут скорректированы за счет:

– увеличения бюджетных ассигнований на поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников в социальной сфере в соответствии с указами Президента Российской Федерации 2012 года;

– планируемого повышения минимального размера оплаты труда с 01.01.2025 на 16,6%;

– индексации заработной платы работников муниципальных учреждений;

– планируемого ежегодного роста тарифов на коммунальные услуги;

– планируемого увеличения расходов на питание в муниципальных дошкольных и общеобразовательных учреждениях;

– уточнения установленного объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;

– уточнения бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга.

При осуществлении текущих расходов бюджета необходимо руководствоваться следующим:

1. Четкое планирование расходов исходя из их необходимости, получение максимальной эффективности от их осуществления. Повышение достоверности распределения по времени планируемых кассовых выплат из бюджета.

2. Безусловное исполнение действующих расходных обязательств города.

3. Увеличение бюджетных ассигнований по действующим расходным обязательствам и принятие новых расходных обязательств необходимо осуществлять только в рамках финансовой обеспеченности.

4. Своевременное перераспределение бюджетных ассигнований, в осуществлении которых отпала необходимость, на иные приоритетные направления.

5. Повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет в случае недостижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании.

6. Предоставление из бюджета субсидий с установлением показателей результативности их использования и механизмов возврата в случае

недостижения таких показателей.

7. Соблюдение нормативов на содержание органов местного самоуправления и величины предельной численности депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих.

При планировании инвестиционных расходов необходимо исходить из реальных возможностей бюджета, с учетом их приоритетности, в первую очередь включать в расходную часть бюджета инвестиции в объекты капитального строительства, софинансируемые из вышестоящих бюджетов. В целях повышения инвестиционной активности города следует предпринимать все возможные усилия к реализации на территории города обновленных национальных проектов, что позволит привлечь средства вышестоящих бюджетов.

Сокращению финансовой нагрузки на бюджет будет способствовать также участие в региональных проектах (программах) и объявленных отборах получателей грантов.

Для это необходимо поддерживать в актуальном состоянии муниципальные программы города Иванова с учетом федеральных и региональных приоритетов развития, обеспечения преемственности показателей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах.

5. Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом (долговая политика)

Несмотря на снижение уровня долговой нагрузки на бюджет города и отнесения города к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости, в абсолютном выражении муниципальный долг остается значительным – 1 982,0 млн. рублей. В структурном выражении он в полном объеме представлен бюджетными кредитами, из них 1 700,0 млн. рублей – средства, заимствованные в 2022 году на погашение коммерческих кредитов. С 2025 года начинается ежегодное планомерное погашение данного бюджетного кредита. Учитывая ограниченность собственной финансовой базы, на данном этапе планируется прибегать в этих целях к коммерческим заимствованиям. В то же время это связано с большим риском, так как город ограничен договорными обязательствами привлекать коммерческие заимствования под процент, не превышающий размер ключевой ставки Банка России плюс 1 процент годовых. Кроме того, размер ключевой ставки и его динамика свидетельствуют о высокой стоимости обслуживания коммерческих кредитов.

В данных условиях долговая политика города Иванова будет направлена на мобилизацию всех операционных возможностей и собственных финансовых ресурсов в целях своевременного и полного исполнения долговых обязательств за счет:

1. Принятия взвешенных решений в вопросах увеличения бюджетных обязательств, которые влекут за собой увеличение дефицита бюджета, что позволит оптимизировать новые муниципальные заимствования.

2. Своевременного принятия решений по исключению из состава бюджета расходов, в которых отпала необходимость.

3. Изыскания возможностей для направления дополнительно полученных налоговых и неналоговых доходов бюджета города на погашение бюджетных кредитов.

4. Повышения точности прогнозирования кассовых поступлений и выплат их бюджета, и соответственно возникающих в отдельные периоды финансового года кассовых разрывов.

5. Использования в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих в процессе исполнения бюджета, следующих инструментов:

– привлечение остатков средств с казначейского счета для осуществления и отражения операций с денежными средствами муниципальных бюджетных и автономных учреждений, с условием последующего возврата привлеченных средств на соответствующие казначейские счета;

– привлечение бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (кредит предоставляется Управлением Федерального казначейства по Ивановской области под минимальный процент).

При использовании коммерческих кредитов необходимо проводить работу с банками в направлении изменения размера процентной ставки по действующим кредитным обязательствам либо осуществление муниципалитетом рефинансирования в случае снижения ключевой ставки Банка России.

При реализации долговой политики необходимо:

– обеспечить выполнение всех долговых обязательств в установленные сроки и в полном объеме;

– соблюдать ограничения в части муниципального долга и расходов на его обслуживание, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации;

– уровень долговой устойчивости города Иванова должен быть не ниже среднего.

В предстоящем периоде планируется сохранить мораторий на предоставление муниципальных гарантий.