

ПРОТОКОЛ

рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове

«08» августа 2023 года

№ 9/2023

Вопрос 1. Заключение об экспертизе нормативного правового акта – постановление Главы города Иванова от 01.08.2017 N 61 "Об утверждении Порядка реализации Администрацией города Иванова полномочий в сфере муниципально-частного партнерства"

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "16" июня 2023 года по "20" июля 2023 года (35 календарных дней) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <https://ivgoradm.ru/npa/expertiza/2023.htm>.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в управление экономического развития и торговли.

Правовой акт первоначально опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 31.08.2017, N 8(124) и размещен на официальном сайте Администрации города Иванова.

В документ неоднократно вносились изменения и дополнения Постановлениями Главы города Иванова от 21.02.2020 N 10, от 01.06.2023 N 32. Все изменяющие документы также были официально опубликованы.

Правовыми основаниями для принятия правового акта послужил Федеральный закон от 13.07.2015 N 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Устав города Иванова.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 13.07.2015 N 224-ФЗ глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования определяет орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление ряда полномочий в сфере муниципально-частного партнерства.

Согласно статье 44 Устава города Иванова Глава города Иванова в пределах полномочий высшего должностного лица города Иванова принимает решение в виде постановления о реализации проекта муниципально-частного партнерства, если публичным партнером является городской округ Иваново либо планируется проведение совместного конкурса с участием городского округа Иваново (за исключением случая, в котором планируется проведение совместного конкурса с участием Российской Федерации, субъекта Российской Федерации), об определении органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 18 Федерального закона от 13.07.2015 N 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Таким образом, разработка Постановления от 01.08.2017 N 61 предусмотрена положениями федерального законодательства и действующими муниципальными правовыми актами. Непринятие такого акта может повлечь отсутствие регулирования, возникновение правовой неопределенности, и как следствие нарушение прав субъектов малого и среднего предпринимательства.

Постановление от 01.08.2017 N 61 издано с целью создания правовых условий для привлечения инвестиций в экономику муниципального образования городской округ Иваново и повышения качества товаров, работ, услуг, организация обеспечения которыми потребителей относится к вопросам ведения города Иванова.

Постановлением определено уполномоченное структурное подразделение для обеспечения координации деятельности функциональных (отраслевых) органов и структурных подразделений Администрации города Иванова при реализации проектов муниципально-частного партнерства; установлен порядок направления предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, его согласования и принятия решения о его одобрении или неодобрении.

При рассмотрении правового акта во взаимосвязи с действующими правовыми актами замечаний не выявлено.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

По информации управления экономического развития и торговли принятие дополнительных правовых актов в целях регулирования правоотношений в указанной сфере не требуется. В настоящее время практика заключения соглашений о муниципально-частном партнерстве не имеется.

Постановление от 01.08.2017 N 61 в судебном порядке не обжаловалось, жалоб и предложений, в том числе от контрольных и надзорных органов, по вопросам наличия в правовом акте избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступало.

Документ дублирующих положений норм не имеет.

Решение:

Утвердить положительное заключение об отсутствии в постановлении Главы города Иванова от 01.08.2017 N 61 "Об утверждении Порядка реализации Администрацией города Иванова полномочий в сфере муниципально-частного партнерства" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вопрос 2. Заключение об экспертизе нормативного правового акта – постановление администрации г. Иванова от 04.08.2011 N 1543 "О проведении проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города Иванова, направляемых на капитальные вложения"

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "16" июня 2023 года по "20" июля 2023 года (35 календарных дней) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <https://ivgoradm.ru/npa/expertiza/2023.htm>.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в управление экономического развития и торговли, управление капитального строительства Администрации города Иванова.

Правовой акт первоначально опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 31.08.2011, N 8(52).

В документ вносились изменения Постановлением администрации г. Иванова от 17.05.2016 N 918, который также был официально опубликован.

Правовыми основаниями для принятия правового акта послужил Федеральный закон от 25.02.1999 N 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений".

Статьей 14 Федерального закона от 25.02.1999 N 39-ФЗ установлено, что инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов в случаях и в порядке, которые установлены соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Соответственно, принятие Постановления от 04.08.2011 N 1543 непосредственно предусмотрена положениями федерального законодательства.

Постановлением от 04.08.2011 N 1543 утверждены Порядок проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города Иванова, направляемых на капитальные вложения и методика оценки эффективности использования средств бюджета города Иванова, направляемых на капитальные вложения.

Порядок определяет механизм проведения проверки инвестиционных проектов, предусматривающих строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объектов капитального строительства, приобретение объектов недвижимого имущества и (или) осуществление иных инвестиций в основной капитал, финансовое обеспечение которых полностью или частично осуществляется за счет средств бюджета города Иванова, на предмет эффективности использования средств бюджета города Иванова, направляемых на капитальные вложения.

Методика предназначена для оценки эффективности использования средств бюджета города Иванова, направляемых на капитальные вложения, по инвестиционным проектам, предусматривающим строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объектов капитального строительства, приобретение объектов недвижимого имущества и (или) осуществление иных инвестиций в основной капитал, финансовое обеспечение которых планируется осуществлять полностью или частично из средств бюджета города Иванова.

Оценка эффективности осуществляется на основе интегральной оценки эффективности, а также оценки эффективности на основе качественных и количественных критериев путем определения балла оценки по каждому из критериев.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

При рассмотрении правового акта во взаимосвязи с действующими правовыми актами выявлено следующее:

- документ содержит ссылку о возложении контроля на должностное лицо, не работающее в Администрации города Иванова (пункт 5 Постановления от 04.08.2011 N 1543),

- в Методике, утвержденной правовым актом, имеются ссылки на недействующую стратегию развития городского округа Иваново (подпункт «б» пункта 4, пункт 8 Методики).

Указанные замечания не создают непосредственно затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связаны с кадровыми перестановками и актуализацией правовых актов. Данные замечания не требуют немедленного устранения, но может быть учтено и доработано при внесении очередных изменений в правовой акт.

По имеющейся информации в судебном порядке акт не обжаловался, жалоб и предложений, в том числе от контрольных и надзорных органов, по вопросам наличия в

правовом акте избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступало.

Документ дублирующих положений норм не имеет.

Решение:

Утвердить положительное заключение об отсутствии в постановлении администрации г. Иванова от 04.08.2011 N 1543 "О проведении проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города Иванова, направляемых на капитальные вложения" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**Председатель рабочей группы,
Руководитель аппарата
Администрации города Иванова**



О.В. Диканов

**Секретарь рабочей группы,
начальник отдела правовой экспертизы
главного правового управления**



В.В. Воронова

Заключение
об экспертизе нормативного правового акта

В соответствии с действующим законодательством проведена экспертиза нормативного правового акта города Иванова.

Администрация города Иванова, от имени которой действует рабочая группа по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове, провела экспертизу постановления администрации г. Иванова от 04.08.2011 N 1543 "О проведении проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города Иванова, направляемых на капитальные вложения" (далее - Постановление от 04.08.2011 N 1543) и сообщает следующее.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "16" июня 2023 года по "20" июля 2023 года (35 календарных дней) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <https://ivgoradm.ru/npa/expertiza/2023.htm>.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в прилагаемой справке о результатах проведения публичных консультаций.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в управление экономического развития и торговли, управление капитального строительства Администрации города Иванова.

1. Обоснование необходимости регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Правовой акт первоначально опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 31.08.2011, N 8(52).

В документ вносились изменения Постановлением администрации г. Иванова от 17.05.2016 N 918, который также был официально опубликован.

Правовыми основаниями для принятия правового акта послужил Федеральный закон от 25.02.1999 N 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений".

Статьей 14 Федерального закона от 25.02.1999 N 39-ФЗ установлено, что инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов в случаях и в порядке, которые установлены соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Соответственно, принятие Постановления от 04.08.2011 N 1543 непосредственно предусмотрена положениями федерального законодательства.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

Постановлением от 04.08.2011 N 1543 утверждены Порядок проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города

Иванова, направляемых на капитальные вложения и методика оценки эффективности использования средств бюджета города Иванова, направляемых на капитальные вложения.

Порядок определяет механизм проведения проверки инвестиционных проектов, предусматривающих строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объектов капитального строительства, приобретение объектов недвижимого имущества и (или) осуществление иных инвестиций в основной капитал, финансовое обеспечение которых полностью или частично осуществляется за счет средств бюджета города Иванова, на предмет эффективности использования средств бюджета города Иванова, направляемых на капитальные вложения.

Методика предназначена для оценки эффективности использования средств бюджета города Иванова, направляемых на капитальные вложения, по инвестиционным проектам, предусматривающим строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объектов капитального строительства, приобретение объектов недвижимого имущества и (или) осуществление иных инвестиций в основной капитал, финансовое обеспечение которых планируется осуществлять полностью или частично из средств бюджета города Иванова.

Оценка эффективности осуществляется на основе интегральной оценки эффективности, а также оценки эффективности на основе качественных и количественных критериев путем определения балла оценки по каждому из критериев.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

При рассмотрении правового акта во взаимосвязи с действующими правовыми актами выявлено следующее:

- документ содержит ссылку о возложении контроля на должностное лицо, не работающее в Администрации города Иванова (пункт 5 Постановления от 04.08.2011 N 1543),

- в Методике, утвержденной правовым актом, имеются ссылки на недействующую стратегию развития городского округа Иваново (подпункт «б» пункта 4, пункт 8 Методики)..

Указанные замечания не создают непосредственно затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связаны с кадровыми перестановками и актуализацией правовых актов. Данные замечания не требуют немедленного устранения, но может быть учтено и доработано при внесении очередных изменений в правовой акт.

По имеющейся информации в судебном порядке акт не обжаловался, жалоб и предложений, в том числе от контрольных и надзорных органов, по вопросам наличия в правовом акте избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступало.

Документ дублирующих положений норм не имеет.

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Администрация города Иванова пришла к выводу об отсутствии в постановлении администрации г. Иванова от 04.08.2011 N 1543 "О проведении проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города Иванова, направляемых на капитальные вложения" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель рабочей группы,

Руководитель аппарата Администрации города Иванова



О.В. Диканов

Секретарь рабочей группы

Начальник отдела правовой экспертизы
главного правового управления



В.В. Воронова

**Справка
о результатах проведения публичных консультаций**

Публичные обсуждения проведены в отношении постановления администрации г. Иванова от 04.08.2011 N 1543 "О проведении проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города Иванова, направляемых на капитальные вложения".

Форма публичных обсуждений - сбор мнений участников публичных консультаций посредством почты и электронной почты, с использованием формы обратной связи при публикации правового акта в специализированном разделе официального сайта Администрации города Иванова в сети Интернет.

Согласно пункту 3.4 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением администрации г. Иванова от 10.04.2015 N 825, срок проведения публичных консультаций определяется уполномоченным органом и не может составлять менее 30 календарных дней с даты размещения уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте.

Уведомление от 15.06.2023 № 1 о публичных консультациях было размещено на официальном сайте Администрации города Иванова в разделе «Оценка регулирующего воздействия, экспертиза правовых актов и обязательные требования». Сроки публичных консультаций составили с 16.06.2023 по 20.07.2023 (35 календарных дней).

Целью проведения публичных обсуждений являлось взаимодействие между органами публичной власти и заинтересованными лицами с целью выявления и учета мнения указанных субъектов, анализ и обобщение поступивших замечаний и предложений, привлечение и изучение спорных вопросов правоприменения.

В результате публичных консультаций от субъектов публичных консультаций не поступило ни одного предложения и замечания.

Заключение **об экспертизе нормативного правового акта**

В соответствии с действующим законодательством проведена экспертиза нормативного правового акта города Иванова.

Администрация города Иванова, от имени которой действует рабочая группа по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове, провела экспертизу Постановления Главы города Иванова от 01.08.2017 N 61 "Об утверждении Порядка реализации Администрацией города Иванова полномочий в сфере муниципально-частного партнерства" (далее - Постановление от 01.08.2017 N 61) и сообщает следующее.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "16" июня 2023 года по "20" июля 2023 года (35 календарных дней) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <https://ivgoradm.ru/npa/expertiza/2023.htm>.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в прилагаемой справке о результатах проведения публичных консультаций.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в управление экономического развития и торговли.

1. Обоснование необходимости регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Правовой акт первоначально опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 31.08.2017, N 8(124) и размещен на официальном сайте Администрации города Иванова.

В документ неоднократно вносились изменения и дополнения Постановлениями Главы города Иванова от 21.02.2020 N 10, от 01.06.2023 N 32. Все изменяющие документы также были официально опубликованы.

Правовыми основаниями для принятия правового акта послужил Федеральный закон от 13.07.2015 N 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Устав города Иванова.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 13.07.2015 N 224-ФЗ глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования определяет орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление ряда полномочий в сфере муниципально-частного партнерства.

Согласно статье 44 Устава города Иванова Глава города Иванова в пределах полномочий высшего должностного лица города Иванова принимает решение в виде постановления о реализации проекта муниципально-частного партнерства, если публичным партнером является городской округ Иваново либо планируется проведение совместного конкурса с участием городского округа Иваново (за исключением случая, в котором планируется проведение совместного конкурса с участием Российской Федерации, субъекта Российской Федерации), об определении органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 18 Федерального закона от 13.07.2015 N 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Таким образом, разработка Постановления от 01.08.2017 N 61 предусмотрена положениями федерального законодательства и действующими муниципальными правовыми актами. Непринятие такого акта может повлечь отсутствие регулирования, возникновение правовой неопределенности, и как следствие нарушение прав субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

Постановление от 01.08.2017 N 61 издано с целью создания правовых условий для привлечения инвестиций в экономику муниципального образования городская округ Иваново и повышения качества товаров, работ, услуг, организация обеспечения которыми потребителей относится к вопросам ведения города Иваново.

Постановлением определено уполномоченное структурное подразделение для обеспечения координации деятельности функциональных (отраслевых) органов и структурных подразделений Администрации города Иваново при реализации проектов муниципально-частного партнерства; установлен порядок направления предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, его согласования и принятия решения о его одобрении или неодобрении.

При рассмотрении правового акта во взаимосвязи с действующими правовыми актами замечаний не выявлено.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

По информации управления экономического развития и торговли принятие дополнительных правовых актов в целях регулирования правоотношений в указанной сфере не требуется. В настоящее время практика заключения соглашений о муниципально-частном партнерстве не имеется.

Постановление от 01.08.2017 N 61 в судебном порядке не обжаловалось, жалоб и предложений, в том числе от контрольных и надзорных органов, по вопросам наличия в правовом акте избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступало.

Документ дублирующий положений норм не имеет.

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Администрация города Иваново пришла к выводу об отсутствии в постановлении Главы города Иваново от 01.08.2017 N 61 "Об утверждении Порядка реализации Администрацией города Иваново полномочий в сфере муниципально-частного партнерства" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель рабочей группы,

Руководитель аппарата Администрации города Иваново



О.В. Диканов

Секретарь рабочей группы

Начальник отдела правовой экспертизы
главного правового управления



В.В. Воронова

**Справка
о результатах проведения публичных консультаций**

Публичные обсуждения проведены в отношении постановления Главы города Иванова от 01.08.2017 N 61 "Об утверждении Порядка реализации Администрацией города Иванова полномочий в сфере муниципально-частного партнерства".

Форма публичных обсуждений - сбор мнений участников публичных консультаций посредством почты и электронной почты, с использованием формы обратной связи при публикации правового акта в специализированном разделе официального сайта Администрации города Иванова в сети Интернет.

Согласно пункту 3.4 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением администрации г. Иванова от 10.04.2015 N 825, срок проведения публичных консультаций определяется уполномоченным органом и не может составлять менее 30 календарных дней с даты размещения уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте.

Уведомление от 15.06.2023 № 1 о публичных консультациях было размещено на официальном сайте Администрации города Иванова в разделе «Оценка регулирующего воздействия, экспертиза правовых актов и обязательные требования». Сроки публичных консультаций составили с "16" июня 2023 года по "20" июля 2023 года (35 календарных дней).

Целью проведения публичных обсуждений являлось взаимодействие между органами публичной власти и заинтересованными лицами с целью выявления и учета мнения указанных субъектов, анализ и обобщение поступивших замечаний и предложений, привлечение и изучение спорных вопросов правоприменения.

В результате публичных консультаций от субъектов публичных консультаций не поступило ни одного предложения и замечания.